

加拿大“临时外国工人计划”的重大改革

2014 年 6 月 20 日，加拿大联邦政府宣布对其“临时外国工人计划”（Temporary Foreign Worker Program, “TFWP”）进行广泛的改革，且此等改革措施立即生效。一段时期以来，公众对临时外国工人计划被普遍滥用感到强烈不满，而此等改革措施正是对此作出的直接反应，其宗旨在于确保雇主首先考虑将就业机会提供给加拿大人。寻求雇佣外国工人（特别是就低工资工作而言）的雇主将面临限制性越来越强的障碍，并且，政府针对违法行为设定了严苛的处罚，以确保此等新举措的执行。

TFWP 被简化为两个主要类别

以往，大部分工作机会要求雇主首先向加拿大就业及社会发展部（Employment and Social Development Canada, “ESDC”）申请“劳动力市场意见”（Labour Market Opinion, “LMO”），此后，外国工人才能向加拿大公民及移民部（Citizenship and Immigration Canada, “CIC”）申请工作许可。北美自由贸易协议专业人士、公司内部调派人员、具备专业知识的工人等某些外国工人被豁免 LMO 要求，可不经此等额外步骤而直接向 CIC 申请工作许可。作为本次改革的一部分，临时外国工人被简化为两个主要的类别：

1. 临时外国工人计划（TFWP）。此类工作需要取得 ESDC 的初步批准，以确保外国工人不会对加拿大劳动力市场产生负面影响。改革后的批准形式为劳动力市场影响评估（Labour Market Impact Assessment, “LMIA”），它取代了此前的 LMO。
2. 国际流动计划（The International Mobility Program, “IMP”）。此类工作需要取得 CIC 的初步批准，以确保工作机会确实属于被豁免 LMIA 要求的类别。

1、临时外国工人计划

TFWP 的主管机关将仍然是 ESDC，后者将负责管理 LMIA 申请程序。在该类别下，外国工人将按工资水平而非职业类别分类。新的分类制度包括以下工人类别：

- 低工资职业（工人的工资低于省或地区工资的平均中位数）
- 高工资职业（工人的工资高于省或地区工资的平均中位数）
- 最高要求职业*（技术工种）
- 最高报酬职业*（工资最高的 10% 的加拿大人所从事的工作）
- 最短期限工作*（工作期限不超过 120 天）
- 住家保姆**
- 基础农业计划**

劳动力市场影响评估

LMIA 已取代 LMO，其要求比 LMO 要广泛得多。例如，雇主必须详细说明已针对该工作面试的加拿大申请人的数量，并解释未聘用加拿大申请人的原因。根据新制度，被归类为低工资职位的工作必须每年取得 LMIA。根据 LMIA 取得的工作许可的期限将由两年缩短为一年。此外，每项 LMIA 申请的费用已大幅提高，由 275 加元提高到了 1,000 加元。

寻求雇佣高工资雇员的雇主还必须在申请 LMIA 时提交一份“过渡计划”，说明雇主将如何为该临时职位寻找永久性解决方案。雇主必须协助加拿大工人取得必要的技能以最终承担此等职位，或证明其正在帮助外国工人取得加拿大永久居民地位。在某些情形下，雇主还可能必须报告其过渡计划取得的成功。

其他限制

如今，一名雇主可以雇佣的低工资临时外国工人的数量有了上限，即每个工作地点的低工资外国工人比例不得超过 10%。10% 的上限将逐步实施到位，从 30% 开始，到 2016 年最终降到 10%。雇员人数少于 10 人的雇主被豁免该项要求。该上限不适用于目前已经位于工作地点的外国工人，直至其雇佣合约到期。

在高失业率（6% 以上）地区，ESDC 将不受理雇主针对住宿、餐饮、零售行业的工作以及《全国职业分类》(National Occupation Code)

代码 D 级项下的工作（例如清洁工、园艺师、保镖、门卫）提出的申请。

2、国际流动计划

IMP 专门针对此前被豁免 LMO 要求的申请，包括主要通过 NAFTA、GATS 等国际贸易协定前来加拿大的高技能及高报酬工人。此等工人无需通过 ESDC 审查程序（此等程序旨在确定是否有同等加拿大工人可胜任相关工作），但是，为了确保工作的确属于被豁免 LMIA 要求的类型，新制度规定雇主需向 CIC（很可能是临时外国工人局 (Temporary Foreign Worker Unit)）提交包括工作要约在内的某些资料以提出“意见申请”。IMP 项下的每一工作许可需缴纳 230 加元合规费。此等收费将为一项能使 CIC 更好地监控雇主的新合规计划提供资金。取得开放式工作许可的人士还需缴纳 100 加元的“特权费”。

执法措施

政府正在增加检查数量，每年将有约 25% 的雇佣临时外国工人的雇主接受检查。

自 2014 年秋季开始，政府可对任何违反新制度的雇主课以最高达 10 万加元的罚款。ESDC 还有权暂停或取消雇主的 LMIA，此等雇主的名单及遭受的罚款金额将在政府网站上被公示。

结束语

政府为临时外国工人计划设置了较大的难度，足以阻止雇主在无真实需求的情况下弃用国内工人并聘用外国工人。因此，雇主将越来越需要移民专家。移民专家不仅能帮助雇主驾驭复杂的程序，还能起草说服力极强的申请书，支持雇主弃用国内工人并聘用外国工人以填补劳动力短缺的需求。

* 可选择快速通道，确保 ESDC 在 10 个工作日内处理 LMIA。

如您有与本通讯相关的任何问题，请与铭伦商业移民团队的任何一名成员联系。

** 被豁免上述大多数限制，且无需缴纳 1,000 加元的收费。

作者：David Elenbaas、Ruba El-Sayegh 与 Lindsay Dykstra（暑期实习生）

如需了解与本文相关的更多信息，请与以下联系人联系：

多伦多	David Elenbaas	416.865.7232	david.elenbaas@mcmillan.ca
渥太华	Ruba El-Sayegh	613.232.7171 转 240	ruba.el-sayegh@mcmillan.ca

重要提示

以上通讯仅为概览，不构成法律意见。读者请勿仅仅根据本通讯作出任何决策，而应取得具体的法律意见。

© 铭伦律师事务所 (McMillan LLP) 版权所有，2014 年