



2020年8月31日

香港添馬添美道2號西翼26樓
香港特別行政區政府總部
政策創新與統籌辦事處
香港特別行政區行政長官林鄭月娥女士，GBM，GBS

電子郵箱: policyaddress@pico.gov.hk
傳真: 2537 9083

尊敬的行政長官：

香港加拿大商會（以下簡稱“商會”）很高興能有機會就2020年《施政報告》公眾諮詢提出商會的意見和建議。

2019 新型冠狀病毒的肆虐給我們許多商會成員帶來了前所未有的挑戰。過去兩年，社會的動盪不安以及《港區國安法》的出台，給在香港的加拿大商界帶來更大的挑戰和不確定性。我們十分讚賞政府擴大對企業在疫情期間的救濟措施。是次**危機**是**反思與重建**的機會。

當我們在未知的領域中航行時，重建具有包容性和融合性的經濟與社會已成為引導城市擺脫疫情與社會動盪、走向成功未來的首要任務。

在香港的加拿大群體對香港的長期發展堅守承諾和樂觀態度，作為香港最大的國際商業協會之一，加拿大商會很榮幸代表這個群體。商會將繼續與政府各部門緊密合作，維護香港的長期繁榮、競爭力和國際地位，包括增強對香港未來發展的信心、提升香港作為國際金融中心和商務中心的競爭力，以及為商業和創新的繁榮發展，尤其是為在港加拿大群體創造一個更為包容和可持續發展的環境。

一國兩制是香港市場經濟和法治的支柱。商會會員對這一制度在過去二十年的成功貫徹表示祝賀和讚賞。商會促請政府維護該制度的基本原則，支持政府在一國兩制的指導下走出一條互利共融、維護價值的道路。

商會由各企業會員組合而成，我們已尋求各方意見綜合了以下的提議：

- 為保就業提供更多的財政補助支持
- 對香港國際家庭的教育支援
- 向非永久居民發放一次性現金津貼
- 對中小企實行財政刺激計劃
- 為企業提供租金補貼
- 邊境重新開放以允許必要的商務旅行
- 香港-加拿大雙邊“旅遊氣泡”計劃
- 在危機中借力數碼化驅動高科技經濟轉型
- 促進長期無碳化目標實現和加強氣候適應能力



**The Canadian
Chamber of Commerce
in Hong Kong**

- 集中力量打造智慧城市
- 能源效率最大化並減少碳排放
- 重新解決香港廢物處理及空氣質量問題
- 打破家中虛擬學習的障礙
- 重視教育工作者的專業發展、彌補能力差距
- 青年人才培養
- 恢復香港的國際聲譽和對社會信任的承諾
- 加強投資者保護並促進金融市場的創新
- 進一步推動金融科技的應用
- 積極探索參與國際貿易協定
- 重新確立香港作為全球物流中心和快遞樞紐的作用
- 擁護職場性別平等

商會歡迎與您和您的行政部門就我們的提議進行更深入的討論，並一起落實提議。我們希望憑藉商會及其會員們的知識和專長，為重拾香港對美好未來的希望而努力。

感謝您考慮我們的意見，如果您有任何問題，我們非常樂意回答。

香港加拿大商會
會長 Todd Hancock 謹敬



支援措施：在疫情期間加強對企業和國際社會的支持

與許多海外城市 and 國家一樣，香港正同時面臨著新冠肺炎帶來的健康和經濟危機。其影響的嚴重程度和持續時間是前所未有的。雖然我們從過去的非典疫情中吸取了經驗，但這次病毒對經濟影響更為深遠，更令人擔憂的是其未知的影響。我們對政府迅速出台經濟救助計劃以支援商界，特別是在疫情期間處境極為艱難的中小企，感到莫大的鼓舞。

為保就業提供更多的財政補助支持

我們在 4 月 9 日致財政司司長陳茂波的信中，就優化現行的「保就業」計劃（ESS）提出了意見。維持就業將有助於香港在疫情消退后重新成為全球國際貿易和投資樞紐。同時，也可避免失業率急劇上升，緩解社會福利和資源的壓力。

雖然中小企在香港的公司數量佔比最多，但香港約有 50% 的非公務員受雇於大型公司，而現在很多大公司也面臨著嚴重的財務困難。政府還應關注某些已經裁員或準備裁員的大公司的顧慮，包括考慮可否像加拿大一樣，在「保就業」計劃中設定一個追溯日期，以適用更全面的工資補貼。

對香港國際家庭的教育支援

多年來，香港吸引了國際社會的目光，並不斷發展壯大。這些國際人士在香港工作和組建家庭，為香港經濟提供高素質的人才。為更好地保留人才，我們強烈建議政府重新考慮和評估香港國際家庭的福祉，包括對下一代的培養和照顧。

為此，鑒於目前香港學校的經營環境，我們鼓勵政府繼續提供財政支持，以確保國際學校的持續運營能力，並根據新冠疫情的挑戰配合新的課程發展。如沒有這些重要的支援，國際家庭在優質教育方面的選擇將會減少，從而影響香港作為國際家庭目的地的吸引力。

為了發展和鞏固香港的聲譽以及在教育方面綜合全球的最佳做法，我們可以更緊密地合作，促進香港教育機構與加拿大教育機構的合作，以綜合和交流教育研究和方法方面的最佳做法。這種與加拿大教育機構（包括著名品牌）的合作關係，結合香港的公正透明性，將確保香港擁有世界一流的學術基準、躋身全球教育領域的領先地位。

向非永久居民發放一次性現金津貼

我們也促請政府考慮擴大 10,000 港元一次性現金津貼的派發範圍，以在此困難時期支持亦是納稅人的非永久性居民。我們的很多會員在香港居留的時間並不足以達到成為永久性居民的條件，但他們作為對香港有納稅和貢獻的持份者，應該在這類的補助計劃中受益。

對中小企實行財政刺激計劃

由於香港的商業性質，每家中小企都受到了疫情的嚴重打擊。因此，政府與其選擇性的僅向特定行業提供補助，不如提供更全面的長期援助和財政刺激計劃，以便所有企業可以繼續留住員工。



我們很高興政府為中小企提供資金支持，包括「中小企融資擔保計劃」（SFSG）。為了使支援計劃更切合中小企的即時需要，我們建議政府考慮成立一個中小企特別工作組，由所有相關機構和中小企部門的代表組成，以評估中小企的切實需要及相應政策。

為企業提供租金補貼

不論企業規模大小，租金可能是僅次於薪酬開支的第二大經常性支出。我們促請政府公開鼓勵全港商業地產業主對其租戶給予適當優惠（例如：免租期、減租期、違約不罰等）。

本著同樣的初衷，我們請求政府對陷入月租困境的商業租戶採取類似或者更強有力的補助措施。

邊境重新開放以允許必要的商務旅行

我們一如既往地支持政府推出的疾病防控措施，認為政府的應變能力和成效較很多其他地區為高。同時，我們也請求政府審查和評估放寬邊境限制的基本條件，以方便國際旅行，特別是必要的商務旅行。隨著核酸檢測能力的提高，政府可適當考慮在不影響現行防控措施成效的前提下，適度放寬對非香港居民的入境限制和對香港居民的檢疫限制，特別考慮必要的商務旅行。

香港-加拿大雙邊“旅游氣泡”計劃

此外，我們鼓勵香港和加拿大就“旅游氣泡”的可行性開展雙邊討論，我們的會員隨時準備協助這些討論。我們有迫切的需要讓旅遊安全地重啟，以支持經濟 - 一個高度依賴國際旅遊的經濟體。我們在旅游和酒店行業的一些成員（以及整個市場）已受到當前旅行限制的嚴重影響，我們認為需要採取更迅速的行動。基於健全和嚴格的病毒檢測的雙邊協定是實現這一目標的有效途徑。我們有在這一領域擁有專業知識的成員，他們非常願意支持香港-加拿大的雙邊“旅游氣泡”計劃，他們並且已支持世界其他地方的類似倡議。通過飛行前、到達時和到達后 3 天的核酸檢測，可以將檢疫期大大縮短到 3 天，並使到達者安全入境。鑒於核酸檢測的準確性，這種檢測機制將非常有效。

從危機到機遇: 使恢復工作與更可持續，更智能的未來保持一致

新冠肺炎疫情為香港在疫情后經濟振興與成為可持續發展城市的目標一致性提供了發展契機。

在危機中借力數碼化驅動高科技經濟轉型

遠程辦公推動了香港很大一部分的數碼化轉型。借鑒中國內地和其他國家的經驗，新技術、新商業模式和客戶需求帶來了巨大的數碼化升級機遇。在企業內部擁抱創新，推動新的創新業務成長，是推動疫情后經濟增長的兩個重要因素。

首先，政府應利用香港國際金融中心的角色，為早期企業培育充滿活力的風險投資生態圈。政府補助金和資助的申請程序較為複雜，但民間資本可以更快地填補這個缺口，成為助力高增長潛力公司成長的優質過濾器。具體措施可包括檢討証監會的規例，以及將財政支持從數碼港和香港科學園轉移委托給負責投資香港高新科技的代理機構。



其次，商會一直在發揮橋梁作用，通過香港嫁接東西方的初創企業和科技生態系統。以發展香港科技能力為目的，我們鼓勵政府通過連接機構和項目，將海外的技術和企業家引入香港，為香港帶來經濟活動和創造就業機會，並且還可以幫助優化科技研發、應用方面的最佳做法。

促進長期無碳化目標實現和加強氣候適應能力

首先，政府可以通過設定與國際氣候科學一致的 2050 年前絕對碳減排目標來展現氣候領導力。結合「長遠減碳策略」公眾諮詢期間收集到的反饋意見，政府還應制定一個總體政策框架，以重要里程碑為標志制定路線圖，促進跨部門合作，並簡化全港脫碳行動中復雜的協調過程。

其次，我們希望政府在制定和執行「長遠減碳策略」時，能制定切實可行的路線圖，最大限度地提高公眾參與度。應當在考慮到維持可靠性、可持續性和可負擔性需求的基礎上，制定包含適當的政策支持、公私合作投資的機制，其中包括所有的零碳排放選擇。

再次，政府應成立跨部門應變小組，監督香港氣候適應能力及應變計劃的制定及實施。該政府團隊的任務包括共享氣候變化相關風險信息，以及指導企業，尤其是中小型企業如何提高其運營適應能力。

集中力量打造智慧城市

香港智慧城市的構建，哪怕不能成為低碳和可持續發展城市的先決條件，也與香港成為低碳和可持續城市的需求緊密相連。開發和培育節水節能、廢物管理、可再生能源以及人員和貨物高效流動等領域的智能技術，將是政府和企業之間最顯要的合作領域。

我們期望政府密切關注自動化/無人駕駛汽車（AV）的技術變革。香港的交通擁堵很大程度上是因為車輛停靠不當，這不僅導致更高強度的路邊空氣污染和碳排放量，而且還會因為汽車慢速行駛造成其他車輛擁堵，產生一系列的連鎖反應。因此，香港可以與業界密切合作，在自動化駕駛技術和政策法規方面發揮主導作用。這將為香港創造巨大的經濟效益，並在我們的智能城市基礎設施和生態系統如先進的交通系統開發、5G 聯網汽車、汽車識別系統、傳感器和識別專業知識等領域中發揮重要作用。

能源效率最大化並減少碳排放

隨著能源消耗逐年增加，我們歡迎政府提供進一步的政策支持，以鼓勵企業和個人在能源效率和可再生能源方面提供更多的投資，以可持續的方式滿足商業、運輸和工業部門不斷增加的能源需求。

碳排放的一個重要來源是運輸，特別是道路運輸。汽車的增長速度比城市人口增長率還快。這又加劇了交通擁堵和路邊空氣污染問題，同時導致了更多的碳排放。

商會曾就多項與道路運輸有關的措施提出意見和支持，例如：電子道路收費先導計劃、促進本港汽車行業向電動汽車的平穩過渡、淘汰歐盟四期以前柴油商業車輛特惠資助計劃，申請綠色運輸試驗基金（現名為“新能源運輸基金”）等。我們鼓勵政府繼續尋求全面且



綜合的方法，並訂立明確的目標，向商界和社會傳達明確的信息。舉例來說，為逐步淘汰所有化石燃料汽車制定目標和路線圖。

重新解決香港廢物處理及空氣質量問題

香港的廢物產生率居高不下，對急劇膨脹的堆填區持續造成巨大壓力。商會重申對都市固定廢物收費計劃（MSW）和生產者責任計劃（PRS）的支持，因為這兩者均為全面資源管理戰略的重要組成部分。我們也促請政府在全港住宅和商業樓宇推行強制性回收計劃。

此外，改善空氣質素一直是香港的重要環保議題。商會支持政府向立法會提交修訂法案，以落實新的空氣質素指標（AQOS）及發布“香港清新空氣藍圖 2.0”。我們支持香港盡早落實新的空氣質素指標，以保障市民健康，我們也期待香港空氣質量管理藍圖的早日更新。

加強數字經濟下的人才培養

打破家中虛擬學習的障礙

過去的幾個月，新冠肺炎疫情加快了香港教學和學習的數碼化轉型和應用。我們建議政府明確關於電子學習以及面授到電子學習過渡的相關指導方針和規定；統一家長作為兒童的主要教育者、照顧者的代課和在家工作時間；為所有有需要的學生提供平板/台式/筆記本電腦（非智能手機）等電子學習設備；為教育局採購的所有電子學習資源訂立無障礙通道的規定，這些資源必須可在所有平台上使用，而非隻適用於最高頻寬的連接；以及提供家長和照顧者教育的通道，以便更好地促進家庭學習和電子學習。為了確保人人享有平等教育機會，政府也可在屋邨培訓和提供電子學習專家，以支援在職家長。

重視教育工作者的專業發展、彌補能力差距

我們鼓勵政府為幼兒教育至高等教育各階段的虛擬學習制定最佳做法，並為學校和教師提供培訓，確保他們為數碼化做好準備。教育局應認可和承認教師遠程電子培訓的持續專業發展（CPD）時數，並為現有教師提供培訓，使他們為電子教學做好更充分的準備，確保培訓不與特定的平台或硬件掛鉤，而是真正培養可轉移的技能。

無論是在教育科技還是傳統的資訊科技領域，教育局都應合理分配資金與培訓資源，以提高學校資訊科技工作的吸引力。包括為學校提供資金以聘請合格的人才，以及為從其他行業轉向教育界的資訊科技人員提供持續培訓。培訓還應包括技術與教學團隊之間的正式和非正式鏈接。

青年人才發展

政府應鼓勵企業提供線上實習和帶薪實習（co-op）計劃，為學生和實習生創造在家工作的機會。在這方面，政府應該為這些計劃提供資金、指導方針和認可。目的是調和缺乏流動性與工作準備的需要，並納入更多參與者，使他們能夠通過虛擬（非面對面）方式獲得更多機會。我們建議香港可以借鑒加拿大教育機構的成功經驗，因為這些機構在制定和管理類似計劃中有豐富經驗。商會非常樂意與政府合作，協助香港教育機構借鑒加拿大的模式和經驗。



此外，為青年，特別是女性青年發展提供虛擬（網上）導師（mentor）機會，將有助於商界和社區領袖通過虛擬（網上）方式與青年聯系，從而增加導師和學員交流的機會。

重建香港競爭力，重塑商界信心

儘管最近遭受挫折和挑戰，但商會仍然有信心，香港仍然是在亞太地區經營和希望拓展業務的企業的重要商務樞紐。當然，這種優勢不應視為理所當然，而應得到更認真的思考、維護和加強。

恢復香港的國際聲譽和對社會信任的承諾

幾十年來，香港一直是國際貿易、法律、文化的繁榮之地，也是一個中西合璧的地方。新冠肺炎疫情減少許多讓社會和政府通過溝通、建立互信和理解以緩解社會緊張局勢的機會。我們鼓勵政府尋求與持有不同意見和觀念的社會群體重新積極對話，並尋求措施來解決社會問題，幫助重建香港被國際媒體降維的國際地位。最重要的是要讓在香港扎根多年的現有企業，以及希望通過香港進入亞洲的新企業和初創企業重拾信心。

香港的優勢和特有屬性造就了這座城市在世界上的獨特性。國際媒體對香港和新推出的《港區國安法》的負面報道遮蓋了政府和社會在抗擊疫情和推進粵港澳大灣區發展所取得的成就。目前已有國際媒體對一國兩制提出質疑，我們希望政府針對國際上對兩制侵蝕問題的宣傳，包括國際企業在香港的前景如何，開展更多的工作。

此外，我們希望政府可以更多地就《港區國安法》的具體條款和實施，以及它將如何影響國際企業在香港的業務進行解釋。政府需要明確定義什麼是國家安全，就像 2015 年中央政府發布的《國家安全法》一樣，更為明確地定義國家安全這一概念。我們希望政府能夠在這些問題上作出更清晰的界定。

商會和其許多會員過去有幸配合政府各部門和機構，包括投資推廣署和香港貿發局，共同推動香港成為首屈一指的國際商務中心。我們認為，政府與國際商界建立積極的互動機制是很有價值的。舉例來說，更新投資推廣署的《加拿大企業在香港的成功故事》小冊子，以及舉辦面對加拿大商界的推介會，都是重新介紹香港優勢和潛力的好方法。

加強投資者保護並促進金融市場的創新

在創新金融解決方案和技術的同時，政府必須進一步增強預防金融犯罪的抵禦能力，讓香港特區繼續成為最值得信賴的金融中心之一。商會希望能加強財務匯報局的獨立性，這將加強對投資者的保障。我們亦鼓勵反訛騙及洗黑錢情報工作組（FMLIT）繼續運作，並希望政府考慮永久保留該工作組，以維護投資者對香港金融市場的信心。

隨著《有限合伙條例草案》和 220 億港元的“未來基金”的推出，我們極力鼓勵政府吸引國際基金管理公司、高科技企業、不同階段的資金，形成一個從創意到上市的資金價值鏈，以支持企業和經濟增長。除了研發預算外，投資海外科技企業並授權其在香港落地，將極大地改善香港的高科技環境。



我們支持為海外公司提供更方便可行和包容性的上市與融資環境，並且進一步加強大灣區和財富連通性，例如最近公布的粵港澳大灣區“跨境理財通”計劃。“跨境理財通”計劃啟動及其成功經驗應當向國際投資界進行進一步的推廣。此外，香港交易所作為第 18A 章下的生物科技上市中心角色也應得到推廣。據我們所知，一些加拿大的生物科技公司正在考慮來香港上市。

進一步促進金融科技的採用

商會渴望繼續支持香港作為國際金融中心的發展。我們支持建立一個合作的金融科技生態系統，以實現更有效的數字經濟；提供更多的政策指引和扶持政策，以鼓勵金融科技和初創企業的環境；以及為香港的基金管理行業提供更多的優惠稅收待遇。

積極探索參與國際貿易協定

全面與進步跨太平洋伙伴關係協定 (CPTPP)

據媒體報道，2020 年 6 月，李克強總理和中國商務部的聲明表示中國有興趣加入 CPTPP。出於中國的興趣和 CPTPP 歡迎新成員加入的考量，我們鼓勵香港特區政府開始探討香港在未來幾個月加入 CPTPP 協定的可能性。

作為 CPTPP 協定成員的加拿大已表示有興趣推動新成員的加入。加拿大商界歡迎特區政府為探討加入 CPTPP 協定而做出的任何努力，並願意助力香港加入該協定。

CPTPP 委員會的下一期會議擬定 2021 年在日本舉行，我們鼓勵政府積極研究加入 CPTPP 的可行性，並安排派遣代表團參加下一次會議。

數碼貿易協定

最近，智利、新西蘭和新加坡三國簽署了《數碼貿易協議》，新加坡和澳大利亞也分別簽署了《數碼經濟協議》。值得注意的是，香港尚未簽署此類協議，這不利於香港成為數碼貿易中心的努力。新加坡也就此類合作協議與韓國展開探索性會談。這些協議有助建立數碼貿易和經濟合作，制定體系和操作標準，幫助中小企開展跨境電子商務和數碼貿易。

我們鼓勵香港特區政府盡快開始與其他地區和發達經濟體探討數碼貿易的合作。如果香港不開始簽署新的數碼貿易協議，香港無法成為數碼貿易相關標準和規則制定的參與者，這將使本地的電子商務和科技公司處於不利地位。

重新確立香港作為全球物流中心和快遞樞紐的作用

確保“快遞”服務繼續快速

快遞服務在整個疫情期間都表現出非凡的應變能力。快遞服務對於全球供應鏈的連續性至關重要，其對急需貨物（如醫療設備、藥品和食品）提供的送貨上門服務也是無可替代。在面對未來疫情復發或其他潛在災難時，我們需要對包括快遞服務在內的“必要服務”需求有全面的了解。我們希望香港政府確保各級政府的協調合作，以保證關鍵貨物不間斷的點對點遞送。這需要國家機構、區級、地級政府的共同努力。

放寬所有航空貨運業務



全貨運航空運輸的要求與客運服務的要求不同。疫情期間的物流情況已經清楚地展示了這種差異。疫情前，大約一半的空運貨物跟隨客運機運輸。隨著疫情席卷，90%的客機停飛，機腹空間的能力也隨之喪失。相反，全貨運航班繼續運行，使重要物資在全球範圍內流動。由此可見，航空貨運服務應與航空客運服務區別對待。為鼓勵擴大航空貨運業務，政府應開放全貨機服務。

實施國際民航組織規定，確保航空貨運機組人員安全

在新冠肺炎疫情期間，我們認識到，與客運機組人員相比，確保航空貨運機組人員處於一個感染風險較低的環境中工作容易很多。然而，如果機組人員因措施不到位而無法遵守飛行計劃，無法獲得充分的休息，我們就無法實現航空貨運網絡的正常運行。我們強烈支持國際民航組織對貨運飛行員和輔助機組人員實施公共衛生走廊，以在任何危機中保持全球供應鏈的運作。此外，機場業務必須對所有貨物運輸保持開放，並應制定特殊的機場酒店計劃，以確保機組人員可以在不暴露於公眾的情況下休息。

擁護職場性別平等

展望未來，政府應繼續結合並挖掘各行業女性參與者的寶貴資源、才能和潛力；征集她們的意見，鼓勵她們參與香港商界；以及鼓勵和支持女性關心並積極參與尋求自身經濟、法律 and 社會地位的過程。

我們鼓勵政府資助創建一個學習平台，可供全球女企業家和創業者進行學習交流；建立一個擁有多種合作資源的網絡，提供給致力於建立成功企業的商界女性。包括參與創業的女性青年，使她們成為創新和技術領域的引領者。

我們建議政府考慮對大公司董事會和管理層的性別構成實行強制性的年度報告義務；重點消除性別薪酬差異；並增加產假和陪產假，在這方面的福利應採用與香港鄰近地區相同或更高的標準。

2020年8月

(備注：中文譯本僅供參考，文義如與英文有歧異，概以英文本為準)